

Kierunki Działania Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Opolu w roku 2014



AKCEPTUJĘ:

OPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO
z up.

Krzysztof Chmiel
Zastępca Opolskiego Wojewódzkiego
Inspektora Transportu Drogowego

Wojewódzki Inspektor

Transportu Drogowego

ZATWIERDZAM:

GŁÓWNY INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO

Tomasz Poleć

Główny Inspektor

Transportu Drogowego

Zasadnicze kierunki działań na rok 2014 Opolski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w Opolu ujął w blokach uwzględniających zadania określone przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego w „Kierunkach Działania Inspekcji Transportu Drogowego w roku 2014” oraz w „Ramowym Planie Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w roku 2014”.

I. Priorytety działalności inspektoratu

Główne kierunki działania Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Opolu na rok 2014:

1. Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego.
2. Poprawa jakości świadczonych usług w transporcie drogowym.
3. Poprawa stanu infrastruktury drogowej.
4. Poprawa rozwoju ekonomicznego i regulację sektora transportowego
5. Poprawa warunków pracy kierowców.
6. Ochrona środowiska naturalnego.
7. Ochrona polskiego rynku transportowego
8. Ugruntowanie pozytywnego wizerunku Inspekcji Transportu Drogowego jako specjalistycznej jednostki kontrolnej.

II. Główne kierunki działania

Na podstawie art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (tekst jednolity Dz. U. z roku 2012, poz. 1265 z późniejszymi zmianami), uwzględniając powyższe priorytety, analizę wyników kontroli prowadzonych przez Inspekcję w 2013 roku oraz możliwości wypełniania przyjętych zadań Opolski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego wyznacza następujące główne cele, na których skoncentrowane będą działania Inspektoratu w 2014 roku:

1. Poprawa bezpieczeństwa w przewozach osób oraz zwalczanie nieuczciwej konkurencji, w szczególności na rynku przewozów regularnych, okazjonalnych i taksówkami.

W ramach poprawy bezpieczeństwa w przewozie drogowym osób oraz w zakresie zwalczania nieuczciwej konkurencji, przewiduje się:

- a) udział w ogólnokrajowej akcji kontrolnej pod hasłem „BEZPIECZNY AUTOKAR” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów w miesiącach zimowych (ferie) i letnich (wakacje) oraz akcji informacyjnej skierowanej do kierowców i pasażerów autobusów,
- b) udział w międzynarodowej akcji kontroli autobusów dowożących pasażerów do miejsc wypoczynku, w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- c) udział w innych akcjach kontroli autobusów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) wykonywanie w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli minimum 15% z ogólnej liczby kontroli drogowych, w zakresie transportu drogowego osób,
- e) prowadzenie systematycznych kontroli skierowanych na eliminowanie nieuczciwej konkurencji ze szczególnym uwzględnieniem dodatkowych uprawnień nadanych art. 69 ust. 1 a pkt.2 i 3 Ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym,

art. 69 ust. 1 a pkt.2 i 3 Ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym, w zakresie kontroli przewozów regularnych osób oraz przewozów wykonywanych taksówkami,

- f) przeprowadzenie przed okresem wakacyjnym kontroli firm prowadzących działalność w zakresie usług turystycznych i przewozu osób,
- g) typowanie na podstawie centralnej ewidencji naruszeń i prowadzenie kontroli firm prowadzących transport osób, które popełniają najwięcej naruszeń ujawnionych podczas kontroli drogowych,
- h) prowadzenie akcji kontrolnych przewozów regularnych przy pomocy pojazdu wyposażonego w videorejestrator,
- i) przeprowadzenie wspólnie z innymi organami akcji kontrolnej pod hasłem „GIMBUS” autobusów dowożących dzieci i młodzież szkolną do szkół,
- j) nadzór i kontrolę w organach administracji samorządowej w zakresie wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym osób,
- k) prowadzenie wspólnych kontroli z przedstawicielami urzędów kontroli skarbowej w zakresie przewozu osób, pod kątem przestrzegania przepisów dotyczących stosowania kas fiskalnych i prawidłowości wydawania biletów za przejazd,
- l) prowadzenie doraźnych kontroli przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie transportu osób na podstawie uzasadnionych wniosków składanych przez obywateli,
- m) prowadzenie systematycznych akcji kontroli taksówek,
- n) wykonywanie szczegółowych kontroli przewozów okazjonalnych w krajowym transporcie drogowym osób pojazdami przystosowanymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą,
- o) uczestnictwo we wspólnych działaniach kontrolnych z funkcjonariuszami Policji w ramach akcji „BUS”.
- p) przeprowadzenie wzmożonych kontroli autobusów komunikacji regularnej i przewozów okazjonalnych ze szczególnym ukierunkowaniem, na kontrolę stanu technicznego pojazdów oraz kierowców w zakresie stanu trzeźwości i przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdów w miejscach rozpoczęcia lub zakończenia przewozu

2. Poprawa przestrzegania przez kierowców i przewoźników przepisów dotyczących maksymalnych norm prowadzenia pojazdów, minimalnych przerw i okresów odpoczynku.

W ramach działalności prowadzonej w zakresie realizacji zadań zdefiniowanych w tym obszarze przewiduje się:

- a) realizację zadań określonych w ramowym planie kontroli sformułowanym zgodnie z założeniami „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązujących przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2013-2014”, która została opracowana we współpracy z innymi organami kontrolnymi,
- b) kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów dotyczących norm prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku, w ilości 85% ogólnej liczby kontroli drogowych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli,
- c) prowadzenie szczegółowych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie stosowania przez przewoźników i kierowców norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków oraz przepisów o stosowaniu urządzeń rejestrujących, z uwzględnieniem zadań określonych w „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu

- d) opracowanie i prowadzenie rejestru danych statystycznych dotyczących kontroli czasu jazdy, czasu postoju, obowiązujących przerw i odpoczynku kierowców wykonujących przewozy drogowe, z uwzględnieniem odpowiednich kategorii,
- e) gromadzenie danych statystycznych z kontroli służb krajowych w zakresie czasu pracy kierowców,
- f) prowadzenie kontroli w zakresie rodzaju używanego paliwa w pojazdach samochodowych,
- g) wdrożenie systemu oceny ryzyka występowania naruszeń u przedsiębiorców wykonujących przewozy drogowe, na podstawie którego typowane będą przedsiębiorstwa podlegające wzmożonym kontrolom wewnętrznym,
- h) udział w sześciu skoordynowanych kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem rozporządzeń dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdu, przerw w jeździe oraz odpoczynku kierowców oraz stosowania urządzeń rejestrujących w transporcie drogowym,
- i) typowanie na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 kwietnia 2010 r. w sprawie systemu oceny ryzyka podmiotów wykonujących przewóz drogowy w zakresie występowania naruszeń dotyczących czasu prowadzenia pojazdów, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców i prowadzenie kontroli przedsiębiorców o podwyższonym współczynniku kontroli.

3. Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania na rzecz ochrony środowiska naturalnego w ramach kontroli przewozu towarów niebezpiecznych i odpadów.

W ramach działań w tym obszarze przewiduje się następujące działania:

- a) wykonywanie w ramach centralnie ustalonego planu minimum 10% kontroli drogowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych,
- b) udział w międzynarodowej akcji kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- c) przeprowadzenie kontroli przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów niebezpiecznych pod względem wypełniania przez przedsiębiorcę obowiązku wyznaczania doradcy ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowego towarów niebezpiecznych,
- d) prowadzenie działań kontrolnych w zakresie kontroli stanu technicznego pojazdów, w tym kontroli emisji spalin pojazdów zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/30/WE w sprawie drogowej kontroli przydatności do ruchu pojazdów użytkowych poruszających się we Wspólnocie,
- e) szczegółową kontrolę przewozu odpadów i międzynarodowego przewozu odpadów ze szczególnym uwzględnieniem głównych szlaków drogowych oraz dróg w obrębie granic wewnątrzspółnotowych, w związku ze zniesieniem kontroli granicznych na granicach między państwami należącymi do strefy Schengen, przy minimalnej liczbie kontroli w tym zakresie w wysokości 1% ogólnej liczby skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli,
- f) prowadzenie kontroli w zakresie rodzaju używanego paliwa w pojazdach samochodowych,
- g) udział inspektorów we wspólnych działaniach kontrolnych z funkcjonariuszami Policji w ramach akcji „TRUCK”.

4. Przeciwdziałanie procesowi degradacji dróg oraz eliminowanie nieuczciwych praktyk w dziedzinie opłat za przejazd po drogach krajowych.

W ramach działalności w zakresie kontroli masy, wymiarów i nacisków na osie pojazdów przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) prowadzenie systematycznych i zintensyfikowanych kontroli mas i nacisków osi pojazdów ciężarowych w wyznaczonych punktach, wyposażonych w wagi stacjonarne lub przystosowanych do pomiarów wagami przenośnymi z uwzględnieniem przepisów ustawy o drogach publicznych,
- b) udział w akcjach kontroli technicznej pojazdów i ich parametrów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- c) wykonywanie w ramach centralnie ustalonego planu minimum 12% kontroli drogowych wymiarów, masy i nacisków na osie pojazdów,
- d) kontrola przestrzegania przez przewoźników przepisów w zakresie uzyskiwania zezwoleń na przejazd pojazdów ponadnormatywnych oraz przestrzegania warunków określonych w zezwoleniach,
- e) kontynuowanie i rozszerzanie działań na szczeblu lokalnym zmierzających do budowy, w ramach środków posiadanych przez właściwych zarządców dróg, nowych punktów kontrolnych przystosowanych do realizacji zadań kontrolnych przez organy uprawnione do kontroli transportu drogowego oraz zapewniających miejsce postoju i odpoczynku dla kierowców pojazdów ciężarowych i autobusów,
- f) wykorzystanie w możliwie największym stopniu nowowyprowadzonych punktów kontrolnych wyposażonych w preselekcyjne wagi umożliwiające typowanie pojazdów, powstające w ramach wspólnego systemu kontroli parametrów pojazdów do prowadzenia działań kontrolnych.

III. Działania w pozostałych obszarach:

1. W zakresie prowadzonych kontroli drogowych:

- a) prowadzenie kontroli na drogach w wyznaczonych punktach kontroli,
- b) wykonywanie kontroli dynamicznych - polegających na zatrzymywaniu pojazdów w ruchu i kierowaniu na miejsce prowadzenia kontroli, co ma zapobiegać omijaniu stałych miejsc kontroli Inspekcji, przez kierowców i przewoźników najczęściej naruszających przepisy. W tym zakresie mając na uwadze niewystarczającą liczbę miejsc przystosowanych do kontroli dużych pojazdów ciężarowych i autobusów, a także zjawisko omijania punktów kontroli, planuje się intensyfikację działań z wykorzystaniem motocykla,
- c) prowadzenie wspólnych kontroli z innymi organami kontrolnymi,
- d) organizowanie samodzielnych kontroli oraz uczestnictwo we wspólnych wzmożonych akcjach kontroli z uprawnionymi do tego organami kontrolnymi, w tym z Policją, Strażą Graniczną, Służbą Celną, Państwową Inspekcją Pracy, Inspekcją Weterynaryjną, Inspekcją Ochrony Środowiska oraz Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa ukierunkowanych na kontrolę przestrzegania przez kierowców poszczególnych regulacji, a zwłaszcza:
 - kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów o czasie pracy kierowców,
 - kontrolę przepisów normujących dostęp do rynku i zawodu, w tym w szczególności posiadania odpowiednich licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń,
 - kontrolę warunków przewozu towarów niebezpiecznych,

- kontrolę warunków przewozu żywych zwierząt,
 - kontrolę warunków technicznych i niezbędnego wyposażenia pojazdów, w szczególności dopuszczalnej masy, nacisków osi pojazdów,
 - kontrolę przepisów ochrony środowiska, w tym regulacji dotyczących transportu odpadów i międzynarodowego przemieszczania odpadów,
 - kontrolę rodzaju używanego paliwa w pojazdach mechanicznych,
 - kontrolę przewozu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.
- e) kontrola warunków transportu drogowego żywych zwierząt, w ilości 1% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- f) kontrola warunków przewozu szybko psujących się artykułów spożywczych w ilości minimum 3% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- g) typowanie przedsiębiorstw najczęściej naruszających przepisy,
- h) wdrożenie nowych procedur kontroli związanych z nowelizacją ustawy o transporcie drogowym wprowadzającą m. in. odpowiedzialność osób zarządzających przedsiębiorstwem oraz ustalającą nowe zasady odpowiedzialności poszczególnych uczestników przewozu drogowego.

2. W zakresie prowadzonych kontroli w przedsiębiorstwach:

- a) prowadzenie kontroli przedsiębiorców zgodnie z ustalonym planem, z uwzględnieniem podziału w zależności od rodzaju wykonywanych przewozów drogowych,
- b) wdrożenie systemu oceny ryzyka występowania naruszeń u przedsiębiorców wykonujących przewozy drogowe, na podstawie którego typowane będą przedsiębiorstwa podlegające wzmożonym kontrolom wewnętrznym,
- c) kierowanie wniosków o cofnięcie uprawnień przewozowych kontrolowanym przedsiębiorcom w przypadku stwierdzenia przesłanek określonych przepisami prawa o transporcie drogowym,
- d) prowadzenie kontroli przedsiębiorców wspólnie z uprawnionymi organami kontrolnymi,
- e) prowadzenie wzmożonych akcji kontrolnych przedsiębiorców ukierunkowanych przede wszystkim na przestrzeganie: przepisów w zakresie czasu pracy kierowców, przepisów normujących wydawanie licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń, a także ustawy o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych.

3. W zakresie wykorzystania wyników kontroli przeprowadzonych na drogach i w przedsiębiorstwach:

- a) formułowanie wniosków pokontrolnych, o wszczęcie postępowań karnych, karno-skarbowych, przez organy Państwowej Inspekcji Pracy, w sprawach o wykroczenia, przewidzianych w umowach międzynarodowych w stosunku do przedsiębiorców zagranicznych,
- b) prowadzenie kontroli i rejestrowanie danych w systemie komputerowym obsługującym centralną ewidencję naruszeń, która zawiera dane o przedsiębiorcach i kierowcach oraz popełnianych przez nich naruszeniach stwierdzonych w trakcie kontroli,
- c) prowadzenie ewidencji stwierdzonych naruszeń oraz jej analizowanie i wykorzystywanie do planowania akcji kontrolnych oraz wyznaczania działań w obszarze lokalnym,
- d) wykorzystywanie informacji zawartych w centralnej ewidencji naruszeń oraz danych uzyskanych w związku ze swoją działalnością celem planowania kontroli oraz podniesienia poziomu skuteczności Inspekcji.

4. W zakresie innych kompetencji przypisanych Inspekcji:

- a) prowadzenie kontroli wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych oraz wymiana informacji z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako organem monitorującym funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów,
- b) prowadzenie kontroli w organach wydających licencje i zezwolenia w krajowym transporcie drogowym oraz zaświadczenia do wykonywania krajowego niezarobkowego przewozu drogowego w ramach nadzoru określonego w art. 86 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym,
- c) prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia kary pieniężnej, w przypadku ujawnienia przez funkcjonariusza Policji naruszeń przewidzianych w ustawie o transporcie drogowym, popełnionych przez krajowego przewoźnika drogowego.

5. W zakresie organizacji struktur Inspekcji:

- a) udział inspektorów w corocznym doszkalananiu w zakresie wprowadzanych nowych regulacji prawnych dotyczących zakresu działalności Inspekcji oraz podnoszenie poziomu wiedzy i umiejętności koniecznych do jak najlepszego wykonywania obowiązków służbowych,
- b) udział inspektorów w szkoleniach z zakresu doskonalenia techniki jazdy motocyklem służbowym,
- c) udział we wspólnych działaniach szkoleniowo-dydaktycznych dla inspektorów z różnych województw celem wymiany doświadczeń, pozyskiwaniu i utrwalaniu wiedzy oraz umiejętności zawodowych w sposób teoretyczny i praktyczny.

6. W zakresie współdziałania z innymi organami kontrolnymi oraz środowiskiem transportowym:

- a) współpraca z Policją, Państwową Inspekcją Pracy, Służbą Celną, Strażą Graniczną, Najwyższą Izłą Kontroli, Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Inspekcją Weterynaryjną, Transportowym Dozorem Technicznym, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- b) wzajemne przekazywanie informacji dotyczących bezpieczeństwa i porządku ruchu na drogach publicznych oraz zwalczania przestępstw gospodarczych dokonywanych w zakresie transportu drogowego,
- c) udział w szkoleniach, w celu podniesienia poziomu wiedzy w zakresie dotyczącym Inspekcji wśród funkcjonariuszy innych organów kontrolnych,
- d) kontynuowanie współpracy z przedstawicielami stowarzyszeń przewoźników drogowych w ramach posiedzeń Rady Konsultacyjno - Doradczej przy Opolskim Wojewódzkim Inspektorze Transportu Drogowego.